



## JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Sotsiaalministeerium  
info@sm.ee

Teie 01.08.2025

Meie 03.09.2025

nr 1.2-2/73-1, SOM/25-  
0864/-1K  
nr 8-2/6515

### **Atmosfääriõhu kaitse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu koostöölastamine**

Austatud minister

Sotsiaalministeerium on esitanud Justiits- ja Digiministeeriumile koostöölastamiseks atmosfääriõhu kaitse seaduse ja teiste seaduste muutmise eelnõu.

Justiits- ja Digiministeerium (JDM) koostöölastab eelnõu märkustega.

#### **I. Sisulised märkused**

- 1. Eelnõu § 2 p-ga 1** soovitakse elektroonilise side seaduse (ESS) § 13 lg 3<sup>2</sup> p-s 2 asendada sõna „kiirgusvõimsus“ sõnaga „kogukiirgusvõimsus (EIRP)“.

JDM ei toeta eelmärgitud muudatust, kuna see ei too kaasa seletuskirjas kirjeldatud eesmärki.

Selgitame, et ESS § 13 lg 3<sup>2</sup> p 2 annab välistuse ühele sagedusloaga määratud raadiosageduste kasutamise tingimustele, kui sagedusloal oleva raadioseadme efektiivne kiirgusvõimsus ei ületa 100 W. Kui muuta normi selliselt, et see sätestaks: „kogukiirgusvõimsus ei ületaks 100 W“, siis on see ikkagi ühe sagedusloa omaniku seadme (kogu)kiirgusvõimsus, mitte mastis olevate erinevate sagedusloaomanike raadioseadmete kogukiirgusvõimsus.

Lisaks selgitame, et seletuskirjas toodud eesmärgi saavutamine (mastis olevate seadmete kogukiirgusvõimsus ei ületa 100 W) eeldaks põhjalikku arutelu kõigi osapoolte (JDM, Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet (TTJA), Eesti Infotehnoloogia ja Telekommunikatsiooni Liit (ITL), Sotsiaalministeerium, Terviseamet) vahel ning olemasoleva regulatsiooni muutmist, sest seni on lähtutud ühel sagedusloal olevate seadmete kiirgusvõimusest. TTJA kirjutab oma tagasisides täpsemalt, millised tehnilised probleemid eelnõu seletuskirjas toodud eesmärgi saavutamine kaasa toob.

Eeltoodust tulenevalt palume eelnõu § 2 p 1 muudatus eelnõust välja jätta.

2. **Eelnõu § 2 p-ga 2** luuakse täiendav erand iseplaneeritavate raadiosaateseadmete paigaldamise tingimuste Terviseametiga kooskõlastamisel, täiendades ESS § 13 lg 3<sup>3</sup>.

JDM põhimõtteliselt toetab eelnõus kavandatud teise lause lisamist, kuid leiame, et õigusselguse huvides võiks see lause olla eraldi lõige. Selle lausega küll vähendatakse Terviseameti töökoormust, kuid see suurendab sideettevõtjate (iseplaneeritava sagedusloa omaniku) halduskoormust, kuna nad peavad esmalt hindama, kas saadavad raadioseadme paigaldamise tingimused kooskõlastamiseks või teavitamiseks. Seetõttu leiame, et nimetatud täiendus tuleb ITL-iga läbi rääkida.

Lisaks palume mõelda, kas kavandatav erisus kaob, kui näiteks 5 aasta pärast teises lauses nimetatud alasse ehitatakse hoone või rajatis ning vajadusel eelnõud ja seletuskirja selles osas täiendada.

Ühtlasi palume analüüsida, kas kavandatava lause lisamisel on vaja muuta ka majandus- ja kommunikatsiooniministri 04.06.2008. a määruses nr 45 „Sagedusloa tingimuste ja raadiosaateseadme paigaldamise tingimuste kooskõlastamise kord ning kooskõlastamisele kuuluvad lennuliikluse teenindamiseks ettenähtud sagedusalad“ sätestatud sagedusloa kooskõlastamise korda Terviseametiga. Kui jah, palume täiendada selles osas seletuskirja osa „Rakendusaktid“, mille puhul tuleb järgida ka HÕNTE §-s 48 toodut.

## **II. Märkused mõjude osa kohta**

3. 25.05.2025 jõustus hea õigusloome ja normitehnika eeskirja (HÕNTE) muudatus, millega kehtestati halduskoormuse tasakaalustamise reegel: iga halduskoormust suurendava nõude kavandamise korral tuleb kavandada ka halduskoormust vähendav muudatus (HÕNTE § 1 lg 4<sup>1</sup> ja § 41 lg 2). Reegli rakendamise juhise on kättesaadav meie veebilehel<sup>1</sup>. Selle muudatuse tõttu tuleb eelnõu seletuskirja sisukokkuvõttes tuua välja, kas halduskoormus suureneb, väheneb või ei muutu, ja kui suureneb, siis mille võrra halduskoormust vähendatakse.

Antud juhul on eelnõu suunatud suuresti haldus- ja töökoormuse vähendamisele, kuid juhime tähelepanu, et ettevõtjate halduskoormust suurendab mõningal määral suitsetamiskeelu laiendamine. See toob teatud ettevõtjatele kaasa kulu ümberkorraldusteks. Lisaks vajab halduskoormuse vaatest täiendavat selgitamist eelnõu § 2 punktis 1 kavandatav muudatus. Palume sisukokkuvõtet täiendada, tuues välja eelnõu kui terviku mõju halduskoormusele. Täpsemad kommentaarid on esitatud seletuskirjas.

## **III. Normitehnilised märkused ning täiendavad märkused mõjude osas**

4. Palume arvestada ka käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis jäljega tehtud normitehniliste märkustega ning märkustega eelnõu mõjuanalüüsi kohta.

Seletuskiri ei sisaldanud põhiseaduspärasuse analüüsi (HÕNTE § 43 lg 1 p 5). Palume selle tuua välja kolmanda osa viimase alaosana.

---

<sup>1</sup> [Halduskoormuse tasakaalustamise reegli rakendamise juhise.pdf](#)

Vastavalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lõikele 5 palume eelnõu esitada Justiitsministeeriumile täiendavaks kooskõlastamiseks pärast praegusel kooskõlastamisel saadud arvamuste läbivaatamist ja vajaduse korral eelnõu parandamist, et enne eelnõu Vabariigi Valitsusele esitamist kontrollida selle vastavust hea õigusloome ja normitehnika eeskirjale.

Lugupidamisega

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Liisa-Ly Pakosta  
justiits- ja digiminister

Lisad: Eelnõu ja seletuskirja failid Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega.

Maarja-Liis Lall 54770628, maarja-liis.lall@justdigi.ee  
Pilleriin Lindsalu  
Liisi Moks